

ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Департамента Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу за II квартал 2019 года

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Департаментом Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу (далее – Департамент) обобщена практика осуществления государственного контроля в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях и государственного надзора выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления за II квартал 2019 года.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы

Департамент, согласно статье 5 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Закон № 113-ФЗ), пункту 4 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372 (далее – постановление № 372), пункту 8.1.1 Положения о Департаменте Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу, утвержденного приказом Росгидромета от 11.03.2013 № 107 (далее – Положение о Департаменте), пункту 2 Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 946, пункту 3 Административного регламента исполнения Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 181, пункту 1.2 Инструкции о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденной приказом Росгидромета от 02.03.2000 № 31, осуществляет

государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

В соответствии с пунктом 6 Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 946, предметом проверок является выполнение юридическими лицами правил и норм ведения работ по активному воздействию, соответствие установленным требованиям документации, методов и средств активного воздействия.

Согласно действующему законодательству государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации осуществляется в отношении специализированных организаций активного воздействия и других организаций, независимо от их организационно-правовой формы, проводящих в установленном порядке научно-исследовательские и производственные работы по активному воздействию, то есть юридических лиц.

Государственный надзор направлен на реализацию мер по контролю за соблюдением правил и норм ведения работ по активному воздействию в целях регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

1.2 Лицензионный контроль деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления

Департамент, согласно пунктам 44 и 45 части 1 статьи 12 и статье 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ), статьям 5 и 9 Закона № 113-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления», Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957, пункту 4 постановления № 372, пунктам 8.1.2 - 8.1.4 Положения о Департаменте, пункту 124 Административного регламента предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), утвержденного приказом Минприроды России от 28.06.2012 № 174, пункту 126 Административного регламента предоставления Федеральной

службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденного приказом Минприроды России от 28.06.2012 № 175, осуществляет лицензионный контроль деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

В соответствии со статьей 8 Закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19 Закона № 99-ФЗ предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в его документах сведения о деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Департамент реализовывает на территории Сибирского федерального округа контрольно-надзорные функции, возложенные на Росгидромет, в части проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления.

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.06.2010 № 489, Департаментом ежегодно составляется соответствующий план, который согласовывается с Управлением Генеральной прокуратуры в Сибирском федеральном округе и направляется для утверждения Росгидромет.

Утвержденный руководителем Росгидромета План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год размещен на официальном Сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок (далее - ЕРП), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, Департаментом осуществляется своевременное внесение информации о проведенных проверках в ЕРП с помощью автоматизированной системы. Постоянный мониторинг достоверности и полноты сведений о проведенных Департаментом проверках, а также соответствие таких сведений требованиям действующего законодательства Российской Федерации, осуществляется отделом контроля и информационно-аналитического обеспечения Департамента.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗА II КВАРТАЛ 2019 ГОДА

2.1. Сводная информация по проведению Департаментом проверок по виду деятельности: «деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...)»

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| 1. Количество проверок лицензиатов, проведенных департаментом (плановые/внеплановые) | 5 (5/0) |
| 2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) | 3 (3/0) |
| 3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) | 7 (7/0) |
| 4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) | 2 (2/0) |
| 5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)
в том числе:
предупреждений/административных штрафов | 2 (2/0)
2 (0/2) |

2.2. Сводная информация по проведению Департаментом проверок по виду деятельности: «работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1. Количество проверок лицензиатов, проведенных департаментом (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)
в том числе:
предупреждений/административных штрафов | 0 (0/0) |

2.3. Сводная информация по проведению Департаментом проверок в рамках осуществления государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1. Количество проверок лицензиатов, проведенных департаментом (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)
в том числе:
предупреждений/административных штрафов | 0 (0/0) |

2.4. Выявление физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...) и деятельность по выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления без лицензии Росгидромета. Принятие мер по недопущению и (или) пресечению незаконной деятельности

За II квартал 2019 года выявлено восемь юридических лиц, осуществляющих деятельность без соответствующего разрешения (лицензии), из них:

- в отношении трех юридических лиц возбуждены дела об административных правонарушениях;

- пяти юридическим лицам вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды.

2.5. По результатам контрольно-надзорной деятельности Департаментом

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)	90 000
Из них взыскано в I квартале 2019 года (руб.)	45 000

2.6. Наиболее частые выявленные нарушения

Частые нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
<p>Осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)</p>	<p>- статья 13 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;</p> <p>- статья 9 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»;</p> <p>- постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»;</p> <p>- кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>	<p>Порядок получения лицензии установлен Административным регламентом предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), утвержденным приказом Минприроды России от 28.06.2012 № 174, Административным регламентом предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденного приказом Минприроды России от 28.06.2012 № 175.</p>

Частые нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
<p>Определение гидрометеорологических характеристик окружающей среды по данным средств измерений, не прошедших обязательную поверку.</p>	<p>- статья 5 Федерального закона от 19.07.1998 №113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»; - подпункт «а», пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления».</p>	<p>Исполнение требований, предусмотренных пунктом 1, статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства средств измерений», при осуществлении измерений с помощью средств, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений в соответствии с Перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2010 № 250</p>
<p>Осуществление лицензируемого вида деятельности в местах, не указанных в лицензии</p>	<p>- пункт 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»</p>	<p>Исполнение требований, предусмотренных пункт 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»</p>

<p>Непредставление наблюдённой информации в единый государственный фонд данных</p>	<p>- подпункт «в», пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»</p>	<p>Исполнение требований, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»</p>
<p>Осуществление лицензируемого вида деятельности, непредусмотренного лицензий</p>	<p>- пункт 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»</p>	<p>Исполнение требований, предусмотренных пункт 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»</p>