

УТВЕРЖДАЮ:
И.о. начальника
Департамента Росгидромета по СФО


« 09 » апреля 2024 года



**Обобщение
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Департамента федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды по Сибирскому федеральному округу
за первый квартал 2024 года**

Во исполнение требований статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 19 Положения о государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 (далее – Положение № 1072), пункта 30 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 (далее – Положение о лицензировании), а также пунктов 2.2, 2.3 приказа Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета» Департаментом Росгидромета по СФО (далее – Департамент) обобщена правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам работы за первый квартал 2024 года.

1. Общие положения

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы

Департамент согласно статье 5, части 2 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ), пункту 44 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), пункту 5.3.1 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 23.07.2004 № 372 (далее – Постановление № 372), пункту 8.1.1 Положения о Департаменте Росгидромета по СФО (далее – Положение о Департаменте), утвержденного приказом Росгидромета от 11.03.2013 № 107, пункту 2 Положения о государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 (далее – Положение № 1072), Положению о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682, осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на территории Сибирского федерального округа.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 1072 предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, включая:

а) соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;

б) соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;

в) соблюдение при осуществлении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляемая на основании лицензии.

Федеральный государственный контроль (надзор) направлен на реализацию мер по контролю за соблюдением правил и норм ведения работ по активным воздействиям в целях регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

На подведомственной Департаменту территории имеют лицензии на анализируемом направлении деятельности: ФГБУ «Среднесибирское УГМС» (далее – ФГБУ УГМС, учреждение, Управление) и ОАО «РЖД», которые относятся к умеренной категории риска.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки не проводились, поскольку согласно пункту 22 Положения о

лицензировании для лицензиатов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях предусмотрены значительный, средний и низкий риски.

Оснований для инициирования внеплановых проверок не имелось.

1.1.1. Результаты осуществления федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Информация по проведению проверок

1. Количество проверок лицензиатов, проведенных Департаментом (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
в том числе:
предупреждений/административных штрафов **0/0**

Информация о результатах выполнения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2024 год, утвержденной приказом Росгидромета от 20.12.2023 № 622

Показатель	Единица измерения показателя	Формула для вычисления показателя
Количество проведенных профилактических мероприятий, $K_{\text{пм}}$	Единица	0
Нагрузка на одного инспектора по надзору, $H_{\text{и}}$	Процент	$H_{\text{и}} = K_{\text{пм}}/Ч_{\text{и}} * 100\%$ $H_{\text{и}} = 0/6 * 100\% = 0\%$
Нагрузка на юридическое лицо в части осуществления в его	Процент	$H_{\text{и}} = K_{\text{пм}}/Ч_{\text{о}} * 100\%$

отношении профилактических мероприятий по линии надзора, H_n		$H_n = 0/2 * 100\% = 0\%$
Доля проведенных профилактических визитов, P_b	Процент	$P_b = K_{пв}/K_{опв} * 100\%$ $P_b = 0/0 * 100\% = 0$
Доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц по результатам проведения профилактических визитов, $D_{км}^*$	Процент	$D_{км} = K_k/K_{пв} * 100\%$ $D_{км} = 0/0 * 100\% = 0$
Отношение количества выявленных нарушений обязательных требований по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году к количеству выявленных нарушений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за предшествующий год, Q	Безразмерная величина	$Q = K_{н1}/K_{н2}$ $Q = 0/0 = 0$

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, в анализируемом периоде предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

На официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» ранее размещены: информация о перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках надзора; тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление надзора; перечень объектов контроля с указанием категории риска.

В истекшем периоде не проводились профилактические мероприятия в виде консультирования и профилактического визита вышеуказанных лицензиатов, от которых тематические обращения не поступали.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Положения о лицензировании, требованием, предъявляемым к лицензиату при осуществлении работ по активным воздействиям, является наличие у него на праве собственности или на ином законном основании средств активных воздействий на

гидрометеорологические процессы, необходимых для выполнения соответствующего вида работ по активным воздействиям.

ФГБУ УГМС с даты выдачи лицензии и до настоящего времени не имеет средств активных воздействий, необходимых для проведения работ, как и сотрудников со специальным профессиональным образованием, что свидетельствует о несоблюдении лицензионных требований.

Договоры на проведение противолавинных работ не заключались по причине отсутствия потребности в них.

Фактически Красноярский Региональный противолавинный центр, входящий в состав Управления, проводит лишь наблюдения за снежным покровом, мониторинг снеголавинной ситуации, с последующим выпуском фонового прогноза о возможной лавинной опасности.

В связи с отсутствием предусмотренных законом оснований для проведения проверок и принятия мер административного воздействия, в Росгидромет в рамках подготовки проведения рабочих совещаний направлена информация с предложением рассмотреть вопрос о прекращении действия лицензии учреждения.

Аналогичное положение дел складывается и в подразделениях ОАО «РЖД», осуществляющих свою деятельность на территории Новосибирской и Кемеровской областей, которыми в 2023 году работы по предупредительному спуску снежных лавин не осуществлялись. Согласно имеющейся информации, ими при отсутствии средств активного воздействия заключаются договоры с иными юридическими лицами на проведение работ по спуску лавин. Кроме того, на территории Новосибирской области лавиноопасные участки отсутствуют.

В связи с запретом на проведение лицензионных проверок без взаимодействия, Департамент не имеет возможности дать объективную оценку соблюдению лицензионных требований. Основания для обращения в органы прокуратуры в настоящее время отсутствуют.

1.2. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)

Росгидромет согласно пункту 45 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ, статьям 5 и 9 Федерального закона № 113-ФЗ, Положению о лицензировании, Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957, пункту 5.3.2 Положения Росгидромета, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, осуществляет лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (далее – деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях).

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 19.2 Федерального закона № 99-ФЗ предметом государственного лицензионного контроля (надзора) является соблюдение лицензиатами лицензионных требований.

Согласно части 7 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в его документах сведения о деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Департамент согласно пункту 8.1.3 Положения о Департаменте реализовывает на территории Сибирского федерального округа контрольно-надзорные функции, возложенные на Росгидромет, в части проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В первом квартале 2024 года Департаментом плановые проверки не проводились, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» такие мероприятия разрешены только в отношении объектов контроля, отнесенных к высокой и чрезвычайно высокой категориям риска.

Согласно пункту 22 Положения о лицензировании для лицензиатов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях предусмотрены значительный, средний и низкий риски.

Оснований для инициирования внеплановых проверок не имелось.

Юридические и должностные лица, индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

1.2.1. Результаты осуществления лицензионного контроля (надзора)

Информация по проведению проверок

1. Количество проверок лицензиатов, проведенных Департаментом (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
в том числе:	
предупреждений/административных штрафов	0/0

Информация по выявлению физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях без лицензии

В рамках предоставленных полномочий Департаментом осуществлялись мероприятия, направленные на соблюдение лицензионных требований и выявление нарушений законодательства.

В этой связи сотрудниками отдела государственного контроля (надзора) проведено 34 профилактических мероприятия, нацеленных на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

По результатам осуществления деятельности по выявлению физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности...), Департаментом 5 юридическим лицам (организациям) направлены информации о необходимости соблюдении требований закона.

Обозначенные организации на своих интернет-сайтах размещали сведения об проведении гидрологического и гидрометеорологического мониторинга, оказании услуг по специализированному гидрометеорологическому обеспечению пользователей при отсутствии лицензий на осуществление указанной деятельности.

Оказание услуг в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях без лицензии противоречит требованиям Законов № 113-ФЗ, № 99-ФЗ и Положения и может повлечь административную ответственность по статьям 14.1, 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.2.2. Информация о показателях результативности и эффективности исполнения мероприятий, предусмотренных Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на 2024 год, утвержденной приказом Росгидромета от 15.12.2023 № 602

1. Количество проведенных профилактических мероприятий – 34.
2. Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 25.

3. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия:

$$Дп = \frac{25}{34} * 100\% = 73,5\%$$

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось, в том числе посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента www.drsgo.ru в сети «Интернет», а именно:

- 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечня объектов контроля, с указанием категории риска;
- 4) плана-графика проведения профилактических мероприятий.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 39, 40 Положения о лицензировании при осуществлении лицензионного контроля проводятся, в числе прочих, профилактические визиты, которые направлены на повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований. Все разъяснения инспектора в ходе данного мероприятия носят рекомендательный характер.

Цель визита – помочь гражданам и организациям соблюдать обязательные требования, ответить на вопросы, а также проинформировать об обязательных требованиях; о соответствии объектов контроля критериям риска; об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска; о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории значительного риска, а также лицензиатов, приступающих к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не позднее года с момента начала такой деятельности, и осуществляется в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности лицензиата либо путем использования видео-конференц-связи.

В первом квартале 2024 года Департаментом проведено 6 профилактических визитов в рамках видео-конференц-связи, в ходе которых контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий. Отказов в проведении профилактических визитов от объектов лицензионного контроля не поступало.

Кроме того, по мере выдачи Росгидрометом лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях Департаментом систематически обновлялся план-график проведения профилактических визитов.

Помимо этого, Департаментом проведено 8 устных консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Продолжена работа в целях неукоснительного исполнения требований части 2 статьи 15 Федерального закона № 113-ФЗ о порядке комплектования, учета, хранения и использования документированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также создания и ведения единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, порядка предоставления юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды указанной информации, а также информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду» утвержденного приказом Минприроды России 24.01.2022 № 35 (далее – Приказ № 35, Порядок).

В этой связи Департамент согласовывает порядок, сроки и формат предоставления в ФГБУ УГМС полученной лицензиатами информации о результатах проведенных наблюдений.

Помимо этого, по мере получения из Росгидромета приказов о предоставлении лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, объектам контроля незамедлительно в письменном виде разъясняются требования закона.

В течение отчетного периода Департаментом систематически давалась оценка полноты и своевременности предоставления сведений лицензиатами о состоянии окружающей среды, ее загрязнении в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

Ввиду выявленных нарушений на указанном направлении деятельности, ненадлежащего исполнения требований законов и в соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом объявлены 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. В результате все лицензиаты приняли меры к устранению допущенных нарушений в деятельности организации.

По результатам контрольно-надзорной деятельности Департаментом
в первом квартале 2024 года

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)	0
Из них взыскано	0
Из них изменены решения судами (руб.)	0

2. Типичные нарушения обязательных требований

Нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
Осуществление деятельности без лицензии	<p>Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Закон № 113-ФЗ) юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с подпунктом 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.</p> <p>Согласно части 1 статьи 8 Закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.</p>	<p>Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, следует знать порядок предоставления лицензии Росгидрометом, а также лицензионные требования. Порядок предоставления лицензии, а также лицензионные требования размещены на официальных сайтах Росгидромета и Департамента с указанием тематических нормативных правовых актов.</p> <p>Используя возможность проведения Департаментом профилактических мероприятий, в том числе в виде консультирования, юридические лица и индивидуальные предприниматели могут обратиться в профильное подразделение за разъяснениями по вопросам, связанным с лицензированием деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также исполнением лицензионных требований.</p> <p>Учитывая введенные ограничения на возможность проведения проверок по фактам нарушений лицензионных требований без взаимодействия, Департамент правомочен направить материалы в органы прокуратуры для</p>

	<p>Порядок лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, определен Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1845 (далее – Положение о лицензировании, Положение).</p>	<p>рассмотрения вопроса о проведении проверок и возбуждении дел об административном правонарушении за несоблюдение требований законодательства о лицензировании.</p>
<p>Несоблюдение лицензионных требований, установленных подпунктом «г» пункта 5 Положения о лицензировании, в части необходимости передачи лицензиатами данных, полученных в результате наблюдений</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» юридические лица независимо от организационно-правовых форм и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны предоставлять данную информацию в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>В силу пункта 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность в области гидрометеорологии и</p>	<p>Систематическая оценка и анализ ФГБУ УГМС и Департаментом полноты и своевременности предоставления лицензиатами сведений о состоянии окружающей среды.</p> <p>Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, в частности – своевременное направление всего объема полученной лицензиатом информации в учреждение Росгидромета.</p> <p>Письменное информирование Департаментом лицензиата, впервые приступившего к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, о необходимости согласования подведомственного</p>

	<p>смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.</p> <p>Порядок лицензирования определен Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.</p> <p>Подпунктом «г» пункта 5 Положения установлено, что одним из лицензионных требований является передача лицензиатом, выполняющим работы (оказывающим услуги) по проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, данных, полученных в результате таких наблюдений, в лицензирующий орган в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России).</p> <p>Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении утвержден приказом Минприроды России от 24.01.2022 № 35, вступившим в силу с 01.09.2022 (далее – Порядок).</p> <p>В соответствии с пунктами 2, 5 Порядка информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также чрезвычайных ситуациях техногенного характера, предоставляют юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании</p>	<p>Росгидромету учреждения, в которое будет представляться полученная информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также формата и срока.</p> <p>Разъяснение лицензиатам, что в соответствии с пунктом 7 Порядка информация направляется с сопроводительным письмом в электронной форме, в котором указываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения о лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях; - сведения о периоде наблюдений и дате предоставления информации; - сопроводительная документация с подробным описанием формата данных, сведений об используемых методиках наблюдений и первичной обработке данных, способах кодирования. <p>В сопроводительном письме указываются количество и типы носителей информации, для информации, направленной в электронной форме - количество представляемых файлов, их имена, размер, даты модификации, а также объем представляемых сведений.</p> <p>При наличии технической возможности информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, представляемая поставщиками информации, подписывается простой или усиленной электронной подписью.</p>
--	--	--

	лицензий деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. Информация представляется в согласованное с территориальным органом Росгидромета конкретное подведомственное Росгидромету государственное учреждение в установленные сроки.	
--	---	--

3. Судебная практика Департамента в первом квартале 2024 года

Департаментом меры административного воздействия не применялись, таковые решения в суд не обжаловались.

4. Предложения о внесении изменений, дополнений в законодательство

Во исполнение требований приказа руководителя Росгидромета от 24.10.2013 № 560 «Об организации правоприменения в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» Департаментом систематически проводится анализ практики применения нормативных правовых актов, по результатам которого в Росгидромет направляются предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство.

1. Так, полагаем необходимым пункт 41 Положения о лицензировании дополнить подпунктом «г» следующего содержания: «наблюдение за соблюдением обязательных требований».

Возможность проведения указанного контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия предусмотрена пунктом 1 части 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ.

Частью 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было предусмотрено, что порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, а также уведомления о его исполнении определяются Правительством Российской Федерации.

В этой связи постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое

предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Статьей 49 действующего в настоящее время Федерального закона № 248-ФЗ также предусмотрено объявление предостережения, в части 4 которой лишь указано, что порядок подачи и рассмотрения возражения контролируемого лица в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

При этом решение вопроса об уведомлении лицензиатом контрольного (надзорного) органа о результатах исполнения предостережения осталось вне поля зрения законодателя, и такое полномочие никому не делегировано.

В этой связи в пунктах 31 – 35 Положения о лицензировании обязанность контролируемого лица по информированию органа контроля о принятых мерах не установлена, что снижает эффективность указанного профилактического мероприятия.

Соответственно пункт 34 Положения о лицензировании следует дополнить абзацем следующего содержания: «При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляют в лицензирующий орган уведомление о его исполнении».

2. Временные методические указания в области активного воздействия по четырем видам работ (защита сельскохозяйственных растений от градобития, спуск снежных лавин, рассеивание туманов, регулирование осадков), утвержденные приказами Росгидромета от 03.12.2020 №№ 529, 530, 531 и 532 (далее – временные методические указания), содержат требования о согласовании с территориальными органами Росгидромета Программ на проведение работ по активным воздействиям, направлении телеграмм о начале работ, отчетов о результатах их проведения.

Однако эти требования обязательны для исполнения только подведомственными Росгидромету учреждениями, осуществляющими работы по активным воздействиям, на иные специализированные организации активного воздействия они не распространяются, что ставит лицензиатов в неравное положение по отношению к Росгидромету, не позволяет своевременно проконтролировать процесс проведения работ, предупредить нарушение обязательных требований.

Нормативное правовое урегулирование процедуры согласования Программ и представления отчетности позволит повысить эффективность государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

В этой связи предлагаем дополнить Положение № 1682 пунктом 17 следующего содержания «Программы на проведение работ о проведении активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы и явления согласовываются с территориальным органом Росгидромета».

Соответственно на федеральном уровне требуется утверждение норм и правил в области активных воздействий по аналогии с временными методическими указаниями.

3. Требуется внесения изменений приказом руководителя Росгидромета от 13.07.2021 № 218 «Об утверждении Перечня работ федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях» (далее – приказ № 218, Перечень).

Пункт 4 Перечня изложен в следующей редакции: «Организация работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, в том числе посредством выполнения мероприятий по поддержанию в готовности противолавинной службы Росгидромета к проведению работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (спуск снежных лавин) в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций; выполнения мероприятий по поддержанию в готовности военизированных служб по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы Росгидромета к проведению работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (защита сельскохозяйственных растений от градобития) в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Подпунктом 5 пункта 5.4.14 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 23.04.2004 № 372, в числе полномочий Росгидромета предусмотрено утверждение перечня работ федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, организация и обеспечение проведения таких работ.

Согласно пункту 2 Положения о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682 (далее – Положение № 1682), работы по активным воздействиям включают: а) защиту сельскохозяйственных растений от градобития; б) регулирование осадков; в) рассеивание туманов; г) предупредительный спуск снежных лавин.

Между тем в пункте 4 Перечня предусмотрены только два вида работ: предупредительный спуск снежных лавин и защита сельскохозяйственных растений от градобития.

По мнению Департамента, в утвержденном приказом Росгидромета № 218 Перечне работ федерального назначения необходимо предусмотреть все вышеназванные виды работ.

Кроме того, нормативные положения приказа № 218 должны соответствовать общеправовому критерию правовой определенности, не допускать возможность двойного толкования или произвольного применения.

Указанный приказ не содержит четкого перечня работ федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также не предусматривает конкретных требований относительно организации работ.

В приказе № 218 следует предусмотреть требования к организации каждого вида работ по аналогии с вступившим в силу с 09.01.2024 приказом Минприроды от 15.11.2023 № 760. Указанным приказом утверждены Федеральные нормы и правила в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, устанавливающие обязательные требования к организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (рассеивание туманов).