

УТВЕРЖДЕНО:

Начальник Департамента Росгидромета по СФО

А.Н. Гритчин

« 09 » октября 2017 г.



Ежеквартальный отчет по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по СФО за 3 квартал 2017 года.

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также приказом Росгидромета от 16.09.2016 №422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Росгидромета»:

I. Нормативно-правовая база проведения лицензионного контроля (надзора)

При осуществлении контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления Департамент Росгидромета по СФО (далее – департамент) руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального

строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации № 1425 от 15 ноября 1997 г. «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999г. № 807 «Об утверждении Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999г. № 946 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации»;

- Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372;

- Административным регламентом предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным приказом Минприроды России от 28.06.2012 № 174;

- Административным регламентом предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденным Минприроды России от 28 июня 2012 № 175;

- Приказом Росгидромета от 02 марта 2000 № 31 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы».

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органы прокуратуры:

На 2017 год департаментом был утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включающий 9 проверок.

При подготовке планов департамент руководствовался требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проекты планов прошли процедуру согласования с управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в СФО.

Утвержденный руководителем Росгидромета план размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://drsfo.ru/deyatelnost/litsenzirovanie/plan-kontrolnykh-meropriyatiy/>.

2. Исполнения оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях:

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ основанием для проведения внеплановых проверок являются:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды;

2) поступление в департамент обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- а) возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде;
- б) причинение вреда окружающей среде.

В 3 квартале 2017 года внеплановые проверки департаментом не проводились.

3. Разработки и издания решений о проведении проверок, их содержания:

В 3 квартале департамент, согласно выполнению «Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год», который утвержден 30 декабря 2016 года руководителем Росгидромета А.В. Фроловым, провел две плановые проверки по виду деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включенные в ежегодный план на основании истечения одного года со дня принятия решения о переоформлении лицензии (п.1 ч. 9 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Проведена выездная проверка, срок проведения составил 4 рабочих дня и документарно-выездная, срок проведения составил 14 рабочих дней. В ходе проведения проверок нарушения не выявлены. По результатам проверок составлены акты. Информация своевременно занесена в Автоматизированную систему «Единый реестр проверок».

Государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы и явления в 3 кв. департаментом не осуществлялся.

4. *Выбор документальной или выездной проверки*

Выбор вида проверки определяется исходя из выявленных ранее нарушений.

5. *Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки:*

В связи с введением ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст.4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.9 ст.9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Исчисление сроков проведения проверок, согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не превышает двадцать рабочих дней. Департаментом в 3 квартале не допущено нарушения сроков проведения проверок.

6. *Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки, оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам:*

Для соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки департамент руководствуется ст. 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. За 3 квартал сотрудниками департамента не было допущено нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

По результатам проверок должностными лицами департамента составляется акт проверки. Акт проверки оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

При проведении документальных проверок один экземпляр акта направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки и хранится в деле департамента.

По результатам проведенных проверок проводятся профилактические мероприятия, в части устных разъяснений по недопущению нарушений, а также административно-правовые мероприятия в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде,

объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям:

За 3 квартал 2017 года заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям в адрес департамента не поступало.

8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении контроля (надзора).

В 3 квартале Арбитражный суд Красноярского края вынес решение от 18.07.2017г. удовлетворить заявление департамента о привлечении к административной ответственности Краевого государственного бюджетного учреждения «Центр реализации мероприятий по природопользованию и охране окружающей среды Красноярского края» по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)», привлечь Краевое государственное бюджетное учреждение «Центр реализации мероприятий по природопользованию и охране окружающей среды Красноярского края» к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 40000 рублей.

Данное решение было обжаловано учреждением путем подачи апелляционной жалобы в Третий арбитражный апелляционный суд г. Красноярск.

08.09.2017 года суд постановил: решение Арбитражного суда Красноярского края от 18.07.2017г. отменить, принять новый судебный акт. Производство по делу прекратить.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами контроля (надзора):

В ходе проверок выявлены следующие типичные нарушения:

- выполняемые виды работ, подлежащие лицензированию не указаны в лицензии;

- не в полном объеме передаются данные об уровне загрязнения окружающей среды в Единый государственный фонд данных.

Меры, принимаемые департаментом по недопущению нарушений лицензиатами лицензионных требований в ходе проверок, заключаются в применении предусмотренных законодательством мероприятий ограничительного, предупредительного и профилактического характера, а именно: в выдачи предписания, разъяснении норм законодательства, консультировании по средствам телефонной связи, электронной почты, проведении семинаров при выездных проверках, а также на сайте департамента в разделе «Общественная приёмная» размещена информация по обращению граждан, где заинтересованные лица могут задать интересующий их вопрос.

2. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований:

В результате анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департаментом сделаны следующие выводы.

1. В перечень лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления» необходимо включить:

- в п.4 пп. а), п.5 пп. а), п.7 пп. г) «Наличие у лицензиата, в том числе технической документации (РД, Наставления Росгидромета)» в соответствии с п.3 ст.8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ;

- утвердить форму (вид) передачи лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, которая должна соответствовать требованиям РД 52.19.143-2010 «Перечень документов

архивного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении» как для структурных подразделений и учреждений Росгидромета;

- установить сроки для передачи лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

2. При проведении выездной проверки в случае выявления нарушения(ий) – специалистам, осуществляющим проверку, необходимо в установленные законом сроки выписать протокол на месте. В виду того, что выезжающие на проверку специалисты не имеют право подписи протокола об административных правонарушениях (только начальник департамента или его заместитель), возникает проблема о своевременной фиксации нарушения и передачи его в компетентные органы.