

# ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ДЕПАРТАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
ПО СИБИРСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ

## ЗА II КВАРТАЛ 2021 ГОДА

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) Департаментом Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу (далее – Департамент Росгидромета по СФО) обобщена практика осуществления государственного контроля в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях и государственного надзора выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы за II квартал 2021 года.

### 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### 1.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ПРОВЕДЕНИЕМ РАБОТ ПО АКТИВНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ И ДРУГИЕ ГЕОФИЗИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

Департамент Росгидромета по СФО, согласно

– статье 5 Федерального закона от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ);

– пункту 4 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 372 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 372);

– пункту 8.1.1 Положения о Департаменте Росгидромета по СФО, утвержденного приказом Росгидромета от 11 марта 2013 года № 107 (далее – Положение о Департаменте Росгидромета по СФО);

– пункту 3 Административного регламента исполнения Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 29 июня 2012 года № 181;

– пункту 2 Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2020 года № 1702 (далее – Положение о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы)

осуществляет государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

По смыслу пункта 4 Положения о надзоре за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, осуществляющими работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы следующих обязательных требований:

а) наличие специального разрешения (лицензии) на проведение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

б) выполнение требований о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации<sup>1</sup> и в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 113-ФЗ.

Государственный надзор направлен на реализацию мер по контролю за соблюдением правил и норм ведения работ по активному воздействию в целях регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

Во 2 квартале была согласована программа по проведению ИВО ФБУ «Авиолесоохрана» на территории СФО в соответствии с требованиями Временных методических указаний в области активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы (регулирование осадков), утвержденных приказом Росгидромета от 03.12.2020 № 532.

## 1.2. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ, ЗА ПРОВЕДЕНИЕМ РАБОТ ПО АКТИВНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ И ГЕОФИЗИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

Департамент Росгидромета по СФО, согласно

– пункту 44 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

– статье 5, части 1 статьи 9 Федерального закона № 113-ФЗ;

– Положению о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 года № 1682;

– Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957;

– пунктам 8.1.2 - 8.1.5 Положения о Департаменте Росгидромета по СФО;

– Административному регламенту предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденному приказом Минприроды России от 28 июня 2012 года № 175

осуществляет лицензионный контроль за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы.

Лицензионный контроль осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом № 99-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

По смыслу части 7 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в его документах сведения о деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы: постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2020 года № 1701 // Собрание законодательства РФ. – 2020. - № 43. – ст. 6794. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010200019>, свободный.

лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Департамент Росгидромета по СФО реализовывает на территории Сибирского федерального округа контрольно-надзорные функции, возложенные на Росгидромет, в части проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы.

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 (далее – Правила подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок), Департаментом Росгидромета по СФО ежегодно составляется соответствующий план, который согласовывается с управлением Генеральной прокуратуры в Сибирском федеральном округе и направляется в Росгидромет для формирования сводного плана проведения плановых проверок федеральным органом исполнительной власти.

В 2021 г лицензионный контроль не запланирован.

### 1.3. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБЛАСТИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И В СМЕЖНЫХ С НЕЙ ОБЛАСТЯХ

(за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)

Департамент Росгидромета по СФО, согласно

- пункту 45 части 1 статьи 12 и статье 19 Федерального закона № 99-ФЗ;
  - статье 5, части 1 статьи 9 Федерального закона № 113-ФЗ;
  - Положению о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 года № 1845;
  - Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957;
  - пунктам 8.1.2 - 8.1.5 Положения о Департаменте Росгидромета по СФО;
  - Административному регламенту предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), утвержденного приказом Минприроды России от 28 июня 2012 года № 174
- осуществляет лицензионный контроль за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...).

Лицензионный контроль осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом № 99-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

По смыслу части 7 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в его документах сведения о деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Департамент Росгидромета по СФО реализовывает на территории Сибирского федерального округа контрольно-надзорные функции, возложенные на Росгидромет, в части проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях.

В соответствии Правилами подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок Департаментом Росгидромета по СФО ежегодно составляется соответствующий план, который согласовывается с управлением Генеральной прокуратуры в Сибирском федеральном округе и направляется в Росгидромет для формирования сводного плана проведения плановых проверок федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 4 Правил подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок, Департаментом Росгидромета по СФО утвержден ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год. В утвержденный план включено 14 проверок, согласованных с управлением Генеральной Прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

В соответствии с Правилами формирования и ведения Единого реестра проверок (далее – ФГИС «ЕРП»), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415, Департаментом Росгидромета по СФО осуществляется своевременное внесение информации о проведенных проверках в федеральную информационную систему.

Постоянный мониторинг достоверности и полноты сведений о проведенных Департаментом Росгидромета по СФО проверках, а также соответствие таких сведений требованиям действующего законодательства Российской Федерации, осуществляется отделом государственного контроля (надзора).

## II. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗА II КВАРТАЛ 2021 ГОДА

### 2.1. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ДЕПАРТАМЕНТОМ РОСГИДРОМЕТА ПО СФО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВИДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: «ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И В СМЕЖНЫХ С НЕЙ ОБЛАСТЯХ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ...)»

1.	Количество проверок лицензиатов, проведенных департаментом (плановые/внеплановые)	<b>4 (4/0)</b>
2.	Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	<b>4 (4/0)</b>
3.	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	<b>6 (6/0)</b>
4.	Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	<b>0 (1/0)</b>
5.	Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) в том числе: предупреждений/административных штрафов	<b>0 (1/0)</b>  <b>1 (0/1)</b>

### 2.2. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ДЕПАРТАМЕНТОМ РОСГИДРОМЕТА ПО СФО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВИДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: «РАБОТЫ ПО АКТИВНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ И ГЕОФИЗИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ»

1.	Количество проверок лицензиатов, проведенных департаментом (плановые/внеплановые)	<b>0 (0/0)</b>
2.	Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	<b>0 (0/0)</b>
3.	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	<b>0 (0/0)</b>
4.	Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	<b>0 (0/0)</b>
5.	Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) в том числе: предупреждений/административных штрафов	<b>0 (0/0)</b>  <b>0 (0/0)</b>

### 2.3. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ДЕПАРТАМЕНТОМ РОСГИДРОМЕТА ПО СФО КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ПРОВЕДЕНИЕМ РАБОТ ПО АКТИВНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ И ГЕОФИЗИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

1.	Количество проверок лицензиатов, проведенных департаментом (плановые/внеплановые)	<b>0 (0/0)</b>
2.	Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	<b>0 (0/0)</b>
3.	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	<b>0 (0/0)</b>
4.	Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	<b>0 (0/0)</b>
5.	Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) в том числе: предупреждений/административных штрафов	<b>0 (0/0)</b>  <b>0 (0/0)</b>

**2.4. ВЫЯВЛЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И В СМЕЖНЫХ С НЕЙ ОБЛАСТЯХ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ...) И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РАБОТ ПО АКТИВНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ И ГЕОФИЗИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ БЕЗ ЛИЦЕНЗИИ РОСГИДРОМЕТА. ПРИНЯТИЕ МЕР ПО НЕДОПУЩЕНИЮ И (ИЛИ) ПРЕСЕЧЕНИЮ НЕЗАКОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В II квартале 2021 года в рамках реализации своих полномочий должностными лицами Департамента Росгидромета по СФО было выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований объектам государственного контроля.

**2.5. ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТОМ РОСГИДРОМЕТА ПО СФО**

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)	<b>225 000</b>
Из них взыскано в II квартале 2021 года (руб.)	<b>120</b>

**2.6. НАИБОЛЕЕ ЧАСТЫЕ ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ**

Частые нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
<p>осуществление деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)</p> <p>и (или)</p> <p>выполнение работ (оказание услуг) не предусмотренных специальным разрешением (лицензией)</p> <p>или</p> <p>соблюдение требований при проведении наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением</p>	<p>– Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (часть 1 статьи 18);</p> <p>– Пункт 5 в Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 года № 1845.</p> <p>– пункт 10 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 года № 1845.</p> <p>– Федеральный закон от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (статья 10);</p>	<p>Порядок переоформления лицензии установлен Административным регламентом предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), утвержденным приказом Минприроды России от 28 июня 2012 года № 174.</p> <p>Форма заявления о переоформлении лицензии, утверждена приказом Росгидромета от 9 июня 2015 года № 355 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p> <p>Приказ МПР от 30.07.2020 № 524 «Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением»</p>