

УТВЕРЖДАЮ:
Начальник
Департамента Росгидромета по СФО

_____ А.А. Чернявский

« _____ » _____ 2022г.

м.п.

Обзор
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Департамента федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды по Сибирскому федеральному округу
за I квартал 2022 года

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) Департаментом Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу (далее – Департамент Росгидромета по СФО, Департамент) обобщена правоприменительная практика государственного контроля (надзора) в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях и государственного надзора выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические процессы за I квартал 2022 года.

1. Общие положения

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы

Департамент согласно статье 5, части 2 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ); пункту 5.3.1 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372 (далее – Постановление № 372); пункту 8.1.1 Положения о Департаменте Росгидромета по СФО (далее – Положение о Департаменте), утвержденного приказом Росгидромета от 11.03.2013 № 107; пунктом 44 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ); пункту 2 Положения № 1072; Положению о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682,

организует и осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на территории Сибирского федерального округа.

В соответствии с частью 3 статьи 6.1 Федерального закона № 113-ФЗ организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Согласно пункту 2 Положения № 1072, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, включая:

а) соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;

б) соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;

в) соблюдение при осуществлении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляемая на основании лицензии.

Федеральный государственный контроль (надзор) направлен на реализацию мер по контролю за соблюдением правил и норм проведению работ по активным воздействиям в целях регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

В I квартале 2022 году Департаментом контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы не проводились, ввиду пунктов 1,5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

На подведомственной Департаменту территории осуществляют работы по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы 2 лицензиата: РПЛЦ ФГБУ «Среднесибирское УГМС» (№ Р/2012/2186/200/Л от 19.10.2012) и ОАО «РЖД» (№ Л038-00117-77/0055461 от 16.09.2016), которые относятся к умеренной категории риска.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному

контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2022 год», утвержденной приказом Росгидромета от 20.12.2021 № 438 Департамент рассчитывает показатели результативности и эффективности, представленные ниже в таблице:

Показатель	Единица измерения показателя	Формула для вычисления показателя
Количество проведенных профилактических мероприятий, $K_{\text{пм}}$	Единица	3
Нагрузка на одного инспектора по надзору, $H_{\text{и}}$	Процент	$H_{\text{и}} = K_{\text{пм}}/Ч_{\text{и}} * 100\%$ $H_{\text{и}} = 3/6 * 100\% = 50$
Нагрузка на юридическое лицо в части осуществления в его отношении профилактических мероприятий по линии надзора, $H_{\text{и}}$	Процент	$H_{\text{и}} = K_{\text{пм}}/Ч_{\text{о}} * 100\%$ $H_{\text{и}} = 3/2 * 100\% = 150$
Для проведенных профилактических визитов, $P_{\text{в}}$	Процент	$D_{\text{в}} = K_{\text{пм}}/K_{\text{опв}} * 100\%$ $D_{\text{в}} = 3/0 * 100\% = 0$
Доля согласованных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ, $D_{\text{п}}$	Процент	$D_{\text{п}} = K_{\text{сп}}/K_{\text{оп}} * 100\%$ $D_{\text{п}} = 0/0 * 100\% = 0$
Доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц по результатам проведения профилактических визитов, $D_{\text{км}}$ *	Процент	$D_{\text{км}} = K_{\text{к}}/K_{\text{пв}} * 100\%$ $D_{\text{км}} = 0/0 * 100\% = 0$
Отношение количества выявленных нарушений обязательных требований по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году к количеству выявленных нарушений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за предшествующий год, Q	Безразмерная величина	$Q = K_{\text{н1}}/K_{\text{н2}}$ $Q = 0/0 = 0$

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, в I квартале 2022 году отделом государственного контроля (надзора) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

На официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещены: информация о перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках надзора; тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление надзора; перечень объектов контроля с указанием категории риска.

1.2. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

Росгидромет согласно пункту 45 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ); статье 5, части 1 статьи 9 Федерального закона № 113-ФЗ; Положению о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 (далее – Положение о лицензировании); Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957; пункту 5.3.2 Положения Росгидромета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, осуществляет лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (далее - деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях) осуществляет лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях

осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ. До марта 2022 году лицензионный контроль осуществлялся Департаментом в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в его документах сведения о деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Департамент согласно пункту 8.1.3 Положения о Департаменте реализовывает на территории Сибирского федерального округа контрольно-надзорные функции, возложенные на Росгидромет, в части проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных

изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее – Правила подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок), Департаментом ежегодно составляется план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который до 1 ноября предшествующего года согласовывается с Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и направляется в Росгидромет для формирования сводного плана.

В 2022 году в соответствии с утвержденным планом и приказами руководителя Департамента проведено 5 выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, задачами которых являлось соблюдение и выполнение лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. По итогам контрольных мероприятий составлены акты проверок, выданы 3 предписания об устранении нарушений лицензионных требований, составлены протоколы об административных правонарушениях. Во всех случаях соблюдался порядок проведения проверок, установленный Положением о лицензировании, в том числе в установленные сроки.

В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства № 336 Департаментом срок исполнения выданных предписаний, продлен на 90 календарных дней.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» действие лицензий, по которым не внесены изменения в реестр лицензий прекращается с 01.01.2023.

В соответствии с пунктом 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение лицензии, возникает с момента ее получения и прекращается при прекращении действия лицензии. Таким образом, с 01.01.2023 некоторые лицензиаты утратили право на осуществление деятельности, предусмотренной ранее выданной лицензией. На основании изложенного, Департаментом были вынесены Решения о невозможности исполнения предписания.

В соответствии с Правилами формирования и ведения Единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, информации о результатах проведенных проверках внесены в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (далее - ФГИС ЕРП).

В целях исполнения требований пунктов 1, 5 Постановления № 336, на основании абзаца 12 подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Департамент отменил плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные Приказом Департамента Росгидромета по СФО от 22.11.2021 № 93 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок Департамента Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу на 2022 год» и исключил их из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2022 год в системе ФГИС ЕРП.

2. Результаты контрольно-надзорной деятельности департамента за I квартал 2022 года

2.1. Информация по проведению проверок Департаментом Росгидромета по СФО по виду деятельности «Деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...)»

1. Количество проверок лицензиатов, проведенных Департаментом (плановые/внеплановые)	4 (4/0)
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	3 (3/0)
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	3 (3/0)
4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	1 (2/0)
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	2 (1/0)
в том числе:	
предупреждений/административных штрафов	0/2

2.2. Информация по проведению проверок Департаментом Росгидромета по СФО по виду деятельности «Работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы»

- | | |
|--|----------------|
| 1. Количество проверок лицензиатов, проведенных Департаментом (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| в том числе: | |
| предупреждений/административных штрафов | 0/0 |

2.3. Информация по проведению проверок Департаментом Росгидромета по СФО в рамках исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы

- | | |
|--|----------------|
| 1. Количество проверок лицензиатов, проведенных департаментом (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| 5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) | 0 (0/0) |
| в том числе: | |
| предупреждений/административных штрафов | 0/0 |

2.4. Информация по выявлению физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...) и деятельность по выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы без лицензии и принятие мер по недопущению и (или) пресечению незаконной деятельности

В I квартале 2022 года Департаментом не были выявлены организации, осуществляющие деятельность без лицензии.

В порядке статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ Департаментом Росгидромета по СФО осуществлялось информирование лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований и законодательства РФ в пределах своей компетенции.

2.5. По результатам контрольно-надзорной деятельности Департаментом Росгидромета по СФО за I квартал 2022 года

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)	23 000
Из них взыскано	23 000
Из них изменены решения судами (руб.)	0

2.6. Наиболее частые выявленные нарушения

Частые нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
<p>– Не переоформлена в связи с осуществлением лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии;</p> <p>– отсутствие у лицензиатов стационарных или подвижных пунктов наблюдений</p>	<p>- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (часть 1 статьи 18);</p> <p>– пункты 5, 10 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845;</p> <p>– Федеральный закон от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (статья 10).</p>	<p>– Разъяснения в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также по факту обращения лицензиата (соискателя лицензии) по переоформлению лицензии.</p> <p>– Выполнить мероприятия по переоформлению действующей лицензии (сбор, подготовка и направление в лицензирующий орган заявления о переоформлении лицензии, а также документов, подтверждающих соответствие лицензиата лицензионным требованиям).</p> <p>– Мероприятия по переоформлению лицензии произвести на основании пунктов 2, 10, 11, 23 и в соответствии с пунктом 5 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением ...), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845.</p>

3. Судебная практика Департамента Росгидромета по СФО по итогам I квартала 2022 года

В I квартале 2022 году в ходе контрольно-надзорной деятельности Департаментом, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях по 2 статьям КоАП РФ, составление протоколов по которым входит в компетенцию Росгидромета.

В IV квартале 2021 году лицензиат обратился с апелляционной жалобой в арбитражный суд с заявлением к Департаменту Росгидромета по СФО о признании незаконным предписание, выданное по результатам проверки. Заявление лицензиата рассмотрено, вынесено решение в заявленных требованиях отказать.

В тоже время Департамент обратился с апелляционной жалобой в арбитражный суд с заявлением к тому же лицензиату о привлечении административной ответственности предусмотренной частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ. Судом вынесено постановление об оставлении жалобы без удовлетворения. В

I квартале 2022 года Департаментом была направлена кассационная жалоба на судебный акт по административному делу в арбитражный суд Западно-Сибирского округа. Заявление находится на рассмотрении.

По итогам 3 проверок в отношении юридических лиц составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ, которые соответственно направлены на рассмотрение в Арбитражные суды. В соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено (статья 2.4 КоАП РФ), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же статье как юридического лица, так и соответствующих должностных лиц. По одному решению суда отказано в привлечении юридического лица к административной ответственности вследствие истечения сроков давности. Департаментом на решение Арбитражного суда подана апелляционная жалоба, которая находится на рассмотрении.

Кроме того, Департаментом в рамках контрольных мероприятий возбуждено 2 дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.5 КоАП РФ, за сокрытие информации об экстремально высоком загрязнении окружающей среды, по итогам рассмотрения которых юридическому и должностному лицу назначено административное наказание в виде штрафов в размере 20 тыс. рублей и 3 тыс. рублей соответственно.

В целях исполнения требований пунктов 1, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», на основании абзаца 12 подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Департамент отменил плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные Приказом Департамента Росгидромета по СФО от 22.11.2021 № 93 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок Департамента Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу на 2022 год» и исключил их из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2022 год в системе ФГИС ЕРП.