

УТВЕРЖДАЮ:

Начальник

Департамента Росгидромета по СФО

  
А.А. Чернявский

« 09 » январь 2024 года

М.П.



**Обобщение  
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности  
Департамента федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу  
окружающей среды по Сибирскому федеральному округу  
за 2023 год**

Во исполнение требований статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 19 Положения о государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 (далее – Положение № 1072), пункта 30 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 (далее – Положение о лицензировании), а также пунктов 2.2, 2.3 приказа Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета» Департаментом Росгидромета по СФО (далее – Департамент) обобщена правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам работы за 2023 год.

**1. Общие положения**

**1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы**

Департамент согласно статье 5, части 2 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ), пункту 44 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), пункту 5.3.1 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 23.07.2004 № 372 (далее – Постановление № 372), пункту 8.1.1 Положения о Департаменте Росгидромета по СФО (далее – Положение о Департаменте), утвержденного приказом Росгидромета от 11.03.2013 № 107, пункту 2 Положения о государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 (далее – Положение № 1072), Положению о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682, осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на территории Сибирского федерального округа.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 1072 предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, включая:

а) соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;

б) соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;

в) соблюдение при осуществлении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляемая на основании лицензии.

Федеральный государственный контроль (надзор) направлен на реализацию мер по контролю за соблюдением правил и норм ведения работ по активным воздействиям в целях регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

В 2023 году Департаментом контрольные (надзорные) мероприятия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы не проводились в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336» (далее – Постановления №№ 336, 2516).

На подведомственной Департаменту территории имеют лицензии на анализируемом направлении деятельности: ФГБУ «Среднесибирское УГМС» и ОАО «РЖД», которые относятся к умеренной категории риска.

### 1.1.1. Результаты осуществления федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Информация по проведению проверок

1. Количество проверок лицензиатов, проведенных Департаментом (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**  
в том числе:  
предупреждений/административных штрафов **0/0**

Информация о результатах выполнения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2023 год, утвержденной приказом Росгидромета от 19.12.2022 № 873

Показатель	Единица измерения показателя	Формула для вычисления показателя
Количество проведенных профилактических мероприятий, $K_{\text{пм}}$	Единица	0
Нагрузка на одного инспектора по надзору, $N_{\text{и}}$	Процент	$N_{\text{и}} = K_{\text{пм}}/Ч_{\text{и}}*100\%$ $N_{\text{и}} = 4/6*100\% = 66,6 \%$
Нагрузка на юридическое лицо в части осуществления в его	Процент	$N_{\text{и}} = K_{\text{пм}}/Ч_{\text{о}}*100\%$

отношении профилактических мероприятий по линии надзора, $H_n$		$H_n = 4/2 * 100\% = 200\%$
Доля проведенных профилактических визитов, $\Pi_B$	Процент	$\Pi_B = K_{\text{пм}}/K_{\text{опв}} * 100\%$ $\Pi_B = 0/0 * 100\% = 0$
Доля согласованных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ, $D_{\text{п}}$	Процент	$D_{\text{п}} = K_{\text{сп}}/K_{\text{оп}} * 100\%$ $D_{\text{п}} = 0/0 * 100\% = 0$
Доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц по результатам проведения профилактических визитов, $D_{\text{км}}$ *	Процент	$D_{\text{км}} = K_{\text{к}}/K_{\text{пв}} * 100\%$ $D_{\text{км}} = 0/0 * 100\% = 0$
Отношение количества выявленных нарушений обязательных требований по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году к количеству выявленных нарушений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за предшествующий год, $Q$	Безразмерная величина	$Q = K_{\text{н1}}/K_{\text{н2}}$ $Q = 0/0 = 0$

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, в анализируемом периоде отделом государственного контроля (надзора) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

На официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» ранее размещены: информация о перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках надзора; тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление надзора; перечень объектов контроля с указанием категории риска.

В 2023 году в рамках исполнения Федерального закона от 31.07.2020 Федерального закона № 248-ФЗ, а также Положения № 1072, осуществлено 4 письменных информирования структурных подразделений лицензиата ОАО

«РЖД» по вопросам исполнения обязательных требований, возможности обращения в Департамент с заявлением о проведении профилактического визита, порядка осуществления работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

В истекшем периоде отсутствовали основания для проведения профилактических мероприятий в виде консультирования вышеуказанных лицензиатов, от которых обращения не поступали.

Не возникало необходимости в обязательном профилактическом визите, в том числе с учетом отнесения лицензиатов к умеренному уровню риска.

Помимо вышеуказанного следует отметить, что Департамент рассматривал представленные специализированными организациями Программы выполнения работ по активному воздействию на гидрометеорологические процессы

Так, в мае Департаментом согласована Программа на проведение ФГБУ «Авиалесоохрана» работ по регулированию осадков, а в ноябре - Программа ФГБУ «Забайкальское УГМС» по спуску лавин.

## **1.2. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)**

Росгидромет согласно пункту 45 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ, статьям 5 и 9 Федерального закона № 113-ФЗ, Положению о лицензировании, Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957, пункту 5.3.2 Положения Росгидромета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, осуществляет лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (далее – деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях).

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании

конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 19.2 Федерального закона № 99-ФЗ предметом государственного лицензионного контроля (надзора) является соблюдение лицензиатами лицензионных требований.

Согласно части 7 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в его документах сведения о деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Департамент согласно пункту 8.1.3 Положения о Департаменте реализовывает на территории Сибирского федерального округа контрольно-надзорные функции, возложенные на Росгидромет, в части проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В 2023 году Департаментом контрольные (надзорные) мероприятия (плановые и внеплановые проверки) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в соответствии с Постановлениями №№ 336, 2516.

Юридические и должностные лица, индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

Вместе с тем в 2023 году Департаментом рассмотрено 6 обращений (информаций) юридических лиц по вопросам, связанным с лицензированием деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также исполнением лицензионных требований. Во всех случаях даны разъяснения действующего законодательства.

Учитывая невозможность проведения проверок по фактам нарушений лицензионных требований без взаимодействия, в органы прокуратуры направлены 3 материала для рассмотрения вопроса о проведении проверок и возбуждении дел об административном правонарушении за несоблюдение требований законодательства о лицензировании.

Во всех случаях органы прокуратуры информировали об отсутствии оснований для возбуждения дел об административном правонарушении.

Так, Алтайская межрайонная природоохранная прокуратура, а затем прокуратура Алтайского края, куда было обжаловано решение нижестоящего прокурора, по результатам рассмотрения материалов в отношении ООО «Лаборатория природной диагностики», которым в нарушение лицензионных требований в ФГБУ УГМС не в полном объеме были предоставлены результаты проведенных наблюдений, информировали об отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера и необходимости реализации Департаментом всех предоставленных полномочий по проведению профилактических мероприятий. В этой связи в отношении объекта контроля Департаментом проведены профилактический визит и объявлено предостережение.

По результатам рассмотрения поступивших из Департамента Росгидромета по СЗФО (перенаправленных нами в органы прокуратуры) материалов в отношении работавших без лицензии по государственному контракту на оказание услуг по сбору и предоставлению данных мониторинга содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, почве, питьевой воде и поверхностных водоемов ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии № 128 Федерального медико-биологического агентства», Славгородский межрайонный прокурор вынес определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении с обоснованием наличия аккредитованной лаборатории в целях определения качества воды и по иным заслуживающим внимание основаниям.

По результатам рассмотрения материалов о нарушении ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу» сроков представления в ФГБУ УГМС информации о высоком загрязнении водного объекта, Новосибирским межрайонным природоохранным прокурором вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном

правонарушении с мотивировкой отсутствия нарушений закона по причине своевременности производства отбора и составления протоколов испытаний воды, однако длительности подготовки соответствующего заключения. Прокуратурой Новосибирской области обжалованное Департаментом решение нижестоящего прокурора признано законным и обоснованным.

### 1.2.1. Результаты осуществления лицензионного контроля (надзора)

Информация по проведению проверок

1. Количество проверок лицензиатов, проведенных Департаментом (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	0 (0/0)
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) в том числе:	0 (0/0)
предупреждений/административных штрафов	0/0

Информация по выявлению физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях без лицензии

В рамках предоставленных полномочий Департаментом осуществлялись мероприятия, направленные на соблюдение лицензионных требований и выявление нарушений законодательства.

В этой связи сотрудниками отдела государственного контроля (надзора) проведено 169 профилактических мероприятий, нацеленных на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

По результатам осуществления деятельности по выявлению физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих



деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности...), Департаментом объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В частности, ряд юридических лиц на своих интернет-сайтах размещали информацию об осуществлении учреждением гидрологического и гидрометеорологического мониторинга при отсутствии лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. Указанные действия нарушают требования закона и их невыполнение может повлечь административную ответственность по статьям 14.1, 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения предостережений информация с сайтов учреждениями удалена.

**1.2.2. Информация о показателях результативности и эффективности исполнения мероприятий, предусмотренных Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на 2023 год, утвержденной приказом Росгидромета от 19.12.2022 № 874**

1. Количество проведенных профилактических мероприятий – 169.
2. Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 97.
3. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия:

$$Дп = \frac{97}{90} * 100\% = 107,8\%$$

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось, в том числе посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента [www.drsfo.ru](http://www.drsfo.ru) в сети «Интернет», а именно:

- 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

4) программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Росгидромета;

5) плана-графика проведения профилактических мероприятий и разъяснения порядка их осуществления.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 39, 40 Положения о лицензировании при осуществлении лицензионного контроля проводятся, в числе прочих, профилактические визиты, которые направлены на повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований. Все разъяснения инспектора в ходе данного мероприятия носят рекомендательный характер.

Цель визита – помочь гражданам и организациям соблюдать обязательные требования, ответить на вопросы, а также проинформировать об обязательных требованиях; о соответствии объектов контроля критериям риска; об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска; о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории значительного риска, а также лицензиатов, приступающих к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не позднее года с момента начала такой деятельности, и осуществляется в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности лицензиата либо путем использования видео-конференц-связи.

В 2023 году Департаментом проведено 59 профилактических визитов, 4 из которых по месту осуществления деятельности лицензиата, остальные – в рамках видео-конференц-связи, в ходе которых контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий. Отказов в проведении профилактических визитов от объектов лицензионного контроля не поступало.

Кроме того, по мере выдачи Росгидрометом лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях Департаментом систематически обновлялся план-график проведения профилактических визитов.

Помимо этого, Департаментом проведено 48 устных консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Продолжена работа в целях неукоснительного исполнения требований части 2 статьи 15 Федерального закона № 113-ФЗ о порядке комплектования, учета, хранения и использования документированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также создания и ведения единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении,

порядка предоставления юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды указанной информации, а также информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду» утвержденного приказом Минприроды России 24.01.2022 № 35 (далее – Приказ № 35, Порядок).

В течение отчетного периода Департаментом систематически давалась оценка полноты и своевременности предоставления сведений лицензиатами о состоянии окружающей среды, ее загрязнении в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

Ввиду выявленных нарушений на указанном направлении деятельности, ненадлежащего исполнения требований законов и в соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом объявлены 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. В результате все лицензиаты приняли меры к устранению допущенных нарушений в деятельности организации.

Проводятся и иные мероприятия в целях пресечения нарушений законодательства в области окружающей среды.

В силу части 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

Между тем предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2022 № 336 основания для проведения внеплановой проверки у Департамента отсутствуют.

В этой связи практикуется направление в органы прокуратуры имеющихся материалов для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении за несоблюдение требований законодательства о лицензировании.

По результатам контрольно-надзорной деятельности Департаментом  
в 2023 году

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)	0
Из них взыскано	0
Из них изменены решения судами (руб.)	0

## 2. Типичные нарушения обязательных требований

Нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
<p>Осуществление деятельности без лицензии</p>	<p>Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Закон № 113-ФЗ) юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с подпунктом 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.</p> <p>Согласно части 1 статьи 8 Закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.</p> <p>Порядок лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, определен</p>	<p>Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, следует знать порядок предоставления лицензии Росгидрометом, а также лицензионные требования.</p> <p>Порядок предоставления лицензии, а также лицензионные требования размещены на официальных сайтах Росгидромета и Департамента с указанием тематических нормативных правовых актов.</p> <p>Используя возможность проведения Департаментом профилактических мероприятий, в том числе в виде консультирования, юридические лица и индивидуальные предприниматели могут обратиться в профильное подразделение за разъяснениями по вопросам, связанным с лицензированием деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также исполнением лицензионных требований.</p> <p>Ввиду выявленных нарушений на указанном направлении деятельности, ненадлежащего исполнения требований законов и в соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ Департамент вправе объявить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.</p>

	<p>Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1845 (далее – Положение о лицензировании, Положение).</p>	<p>Учитывая введенные ограничения на возможность проведения проверок по фактам нарушений лицензионных требований без взаимодействия, Департамент правомочен направить материалы в органы прокуратуры для рассмотрения вопроса о проведении проверок и возбуждении дел об административном правонарушении за несоблюдение требований законодательства о лицензировании.</p>
<p>Несоблюдение лицензионных требований, установленных подпунктом «г» пункта 5 Положения о лицензировании, в части необходимости передачи лицензиатами данных, полученных в результате наблюдений</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» юридические лица независимо от организационно-правовых форм и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны предоставлять данную информацию в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>В силу пункта 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной</p>	<p>Систематическая оценка и анализ ФГБУ УГМС и Департаментом полноты и своевременности предоставления лицензиатами сведений о состоянии окружающей среды.</p> <p>Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, в частности – своевременное направление всего объема полученной лицензиатом информации в учреждение Росгидромета.</p> <p>Письменное информирование Департаментом лицензиата, впервые приступившего к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, о необходимости согласования подведомственного Росгидромету учреждения, в которое будет представляться</p>

	<p>деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.</p> <p>Порядок лицензирования определен Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.</p> <p>Подпунктом «г» пункта 5 Положения установлено, что одним из лицензионных требований является передача лицензиатом, выполняющим работы (оказывающим услуги) по проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, данных, полученных в результате таких наблюдений, в лицензирующий орган в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России).</p> <p>Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении утвержден приказом Минприроды России от 24.01.2022 № 35, вступившим в силу с 01.09.2022 (далее – Порядок).</p> <p>В соответствии с пунктами 2, 5 Порядка информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также чрезвычайных ситуациях техногенного характера, предоставляют юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на основании лицензий деятельность в области гидрометеорологии и смежных с</p>	<p>полученная информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также формата и срока.</p> <p>Разъяснение лицензиатам, что в соответствии с пунктом 7 Порядка информация направляется с сопроводительным письмом в электронной форме, в котором указываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сведения о лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;</li> <li>- сведения о периоде наблюдений и дате предоставления информации;</li> <li>- сопроводительная документация с подробным описанием формата данных, сведений об используемых методиках наблюдений и первичной обработке данных, способах кодирования.</li> </ul> <p>В сопроводительном письме указываются количество и типы носителей информации, для информации, направленной в электронной форме - количество представляемых файлов, их имена, размер, даты модификации, а также объем представляемых сведений.</p> <p>При наличии технической возможности информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, представляемая поставщиками информации, подписывается простой или усиленной электронной подписью.</p>
--	---	--

	<p>ней областях. Информация представляется в согласованное с территориальным органом Росгидромета конкретное подведомственное Росгидромету государственное учреждение в установленные сроки.</p>	
--	--	--

### 3. Судебная практика Департамента в 2023 году

Департаментом меры административного воздействия не применялись, таковые решения в суд не обжаловались.

### 4. Предложения о внесении изменений, дополнений в законодательство

Во исполнение требований приказа руководителя Росгидромета от 24.10.2013 № 560 «Об организации правоприменения в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» Департаментом систематически проводится анализ практики применения нормативных правовых актов, по результатам которого в Росгидромет направляются предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство.

В этой связи полагаем необходимым пункт 41 Положения о лицензировании дополнить подпунктом «г» следующего содержания: «наблюдение за соблюдением обязательных требований».

Возможность проведения указанного контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия предусмотрена пунктом 1 части 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ.

Частью 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было предусмотрено, что порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, а также уведомления о его исполнении определяются Правительством Российской Федерации.

В этой связи постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи

юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Статьей 49 действующего в настоящее время Федерального закона № 248-ФЗ также предусмотрено объявление предостережения, в части 4 которой лишь указано, что порядок подачи и рассмотрения возражения контролируемого лица в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

При этом решение вопроса об уведомлении лицензиатом контрольного (надзорного) органа о результатах исполнения предостережения осталось вне поля зрения законодателя, и такое полномочие никому не делегировано.

В этой связи в пунктах 31 – 35 Положения о лицензировании обязанность контролируемого лица по информированию органа контроля о принятых мерах не установлена, что снижает эффективность указанного профилактического мероприятия.

Соответственно пункт 34 Положения о лицензировании следует дополнить абзацем следующего содержания: «При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляют в лицензирующий орган уведомление о его исполнении».