

**Обобщение
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Департамента федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды по Сибирскому федеральному округу
за III квартал 2022 года**

Во исполнение требований статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 30 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2020 года № 1845 (далее – Положение), пункта 19 Положения о государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 (далее – Положение № 1072) Департаментом Росгидромета по СФО (далее – Департамент) обобщена правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности по итогам работы за III квартал 2022 года.

1. Общие положения

1.1. Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы

Департамент согласно статье 5, части 2 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ); пункту 5.3.1 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372 (далее – Постановление № 372); пункту 8.1.1 Положения о Департаменте Росгидромета по СФО (далее – Положение о Департаменте), утвержденного приказом Росгидромета от 11.03.2013 № 107; пунктом 44 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ); пункту 2 Положения № 1072; Положению о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682, организует и осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на территории Сибирского федерального округа.

В соответствии с частью 3 статьи 6.1 Федерального закона № 113-ФЗ организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора)

за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Согласно пункту 2 Положения № 1072, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, включая:

а) соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;

б) соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;

в) соблюдение при осуществлении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Объектом государственного надзора является деятельность юридических лиц по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляемая на основании лицензии.

Федеральный государственный контроль (надзор) направлен на реализацию мер по контролю за соблюдением правил и норм проведению работ по активным воздействиям в целях регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

В III квартале 2022 года Департаментом контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы не проводились, ввиду пунктов 1,5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

На подведомственной Департаменту территории осуществляют работы по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы 2 лицензиата: РПЛЦ ФГБУ «Среднесибирское УГМС» (№ Р/2012/2186/200/Л от 19.10.2012) и ОАО «РЖД» (№ Л038-00117-77/0055461 от 16.09.2016), которые относятся к умеренной категории риска.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2022 год», утвержденной приказом Росгидромета от 20.12.2021 № 438 Департамент рассчитывает показатели результативности и эффективности, представленные ниже в таблице:

Показатель	Единица измерения показателя	Формула для вычисления показателя
Количество проведенных профилактических мероприятий, $K_{пм}$	Единица	3
Нагрузка на одного инспектора по надзору, $H_{и}$	Процент	$H_{и} = K_{пм}/Ч_{и} * 100\%$ $H_{и} = 3/6 * 100\% = 50$
Нагрузка на юридическое лицо в части осуществления в его отношении профилактических мероприятий по линии надзора, $H_{и}$	Процент	$H_{и} = K_{пм}/Ч_{о} * 100\%$ $H_{и} = 3/2 * 100\% = 150$
Для проведенных профилактических визитов, $P_{в}$	Процент	$D_{в} = K_{пм}/K_{опв} * 100\%$ $D_{в} = 3/0 * 100\% = 0$
Доля согласованных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ, $D_{п}$	Процент	$D_{п} = K_{сп}/K_{оп} * 100\%$ $D_{п} = 0/0 * 100\% = 0$
Доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц по результатам проведения профилактических визитов, $D_{км}^*$	Процент	$D_{км} = K_{к}/K_{пв} * 100\%$ $D_{км} = 0/0 * 100\% = 0$
Отношение количества выявленных нарушений обязательных требований по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году к количеству выявленных нарушений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за предшествующий год, Q	Безразмерная величина	$Q = K_{н1}/K_{н2}$ $Q = 0/0 = 0$

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, в III квартале 2022 года

отделом государственного контроля (надзора) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

На официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещены: информация о перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках надзора; тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление надзора; перечень объектов контроля с указанием категории риска.

В минувшем году отсутствовали основания для проведения консультирования вышеуказанных лицензиатов, от которых обращения не поступали, проведение профилактических визитов не планировалось ввиду отнесения лицензиатов к умеренному уровню риска.

1.2. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

Росгидромет согласно пункту 45 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ; статье 5, части 1 статьи 9 Федерального закона № 113-ФЗ; Положению о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 (далее – Положение о лицензировании); Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957; пункту 5.3.2 Положения Росгидромета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, осуществляет лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (далее - деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях) осуществляет лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях

осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ. До марта 2022 года лицензионный контроль осуществлялся Департаментом в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ предметом проверок лицензиата являются содержащиеся в его документах сведения о деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

К лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Департамент согласно пункту 8.1.3 Положения о Департаменте реализовывает на территории Сибирского федерального округа контрольно-надзорные функции, возложенные на Росгидромет, в части проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных

изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее – Правила подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок), Департаментом ежегодно составляется план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который до 1 ноября предшествующего года согласовывается с Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и направляется в Росгидромет для формирования сводного плана.

В III квартале 2022 года в соответствии с утвержденным планом и приказами руководителя Департамента проведено 5 выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, задачами которых являлось соблюдение и выполнение лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. По итогам контрольных мероприятий составлены акты проверок, выданы 3 предписания об устранении нарушений лицензионных требований, составлены протоколы об административных правонарушениях. Во всех случаях соблюдался порядок проведения проверок, установленный Положением о лицензировании, в том числе в установленные сроки.

В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства № 336 Департаментом срок исполнения выданных предписаний, продлен на 90 календарных дней.

В соответствии с Правилами формирования и ведения Единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, информации о результатах проведенных проверках внесены в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (далее - ФГИС ЕРП).

В целях исполнения требований пунктов 1, 5 Постановления № 336, на основании абзаца 12 подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Департамент отменил плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные Приказом Департамента Росгидромета по СФО от 22.11.2021 № 93 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок Департамента Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу на 2022

год» и исключил их из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2022 год в системе ФГИС ЕРП.

Согласно пункта 3 Постановления № 336 в редакции Постановления Правительства от 29.12.2022 № 2516 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» установлено, что в 2022 - 2023 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся в исключительных случаях.

Внеплановые проверки в III квартале 2022 года Департаментом не проводились.

Обращения граждан, содержащие сведения о нарушениях обязательных требований либо причинении вреда охраняемым законом ценностям, в Департамент не поступали.

2. Результаты контрольно-надзорной деятельности Департамента в III квартале 2022 года

2.1. Информация по проверкам Департамента по виду деятельности «Проведение работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы»

1. Количество проверок лицензиатов, проведенных Департаментом **0 (0/0)**
(плановые/внеплановые)
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам **0 (0/0)**

выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)

5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) **0 (0/0)**
в том числе:
предупреждений/административных штрафов **0/0**

2.2. Информация по проведению проверок Департаментом по виду деятельности «Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением ...)»

1. Количество проверок лицензиатов, проведенных Департаментом (плановые/внеплановые) **5 (5/0)**
2. Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований (плановые/внеплановые) **3 (3/0)**
3. Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые) **8 (8/0)**
4. Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые) **3 (3/0)**
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые) **8 (3/0)**
в том числе:
предупреждений/административных штрафов **5/3**

2.3. Информация по выявлению физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением ...) и деятельность по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы без лицензии и принятие мер по недопущению и (или) пресечению незаконной деятельности

В порядке статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, главы 10 Федерального закона № 248-ФЗ, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) на 2022 год, утвержденной Приказом Росгидромета от 20.12.2021 № 437 Департаментом осуществлялись профилактические

мероприятия в отношении лицензиатов по вопросам соблюдения лицензионных требований и законодательства Российской Федерации в пределах компетенции. В рамках проведения мероприятий, сотрудниками отдела государственного контроля (надзора) проведено 400 профилактических мероприятий, направленных на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами; устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактически рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях Департамента Росгидромета по СФО за III квартал 2022 года

Количество проведенных профилактических мероприятий – 400.

1. Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 132.
2. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия:

$$Дп = \frac{132}{132} * 100\% = 100$$

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента www.drfsfo.ru в сети «Интернет», а именно:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Росгидромета;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом проинформирован 91 лицензиат, осуществляющий свою деятельность на территории Сибирского федерального округа о необходимости внесения изменений в реестр лицензий в порядке, предусмотренном статьей 18 Федерального закона № 99-ФЗ и Положением о лицензировании до 1 января 2023 г., в случае, если в таких лицензиях изменены наименования выполняемых работ и (или) оказываемых услуг, указанных в пункте 2 Положения о лицензировании.

В то же время 91 лицензиат проинформирован о возможности подачи заявления с использованием официального сайта Росгидромета в сети Интернет с использованием сервисов Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

В Департамент ежегодно предоставляются сведения от ФГБУ «УГМС» о лицензиатах, которые не предоставили полученную информацию за 2021 год о состоянии окружающей среды, ее загрязнении в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, её загрязнении.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 113-ФЗ, установлен порядок комплектования, учета, хранения и использования документированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также порядок создания и ведения единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (ЕГФД).

Порядок предоставления документированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, утвержден приказом Минприроды России от

30.07.2020 года № 510 «Об утверждении состава и структуры документированной информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, порядка ее комплектования, учета, хранения и использования, а также порядок создания и ведения Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении». Порядок создания и ведения ЕГФД утвержден приказом Росгидромета от 24.04.2008 № 144 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по исполнению государственной функции «Ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении».

В соответствии с п. 2 ст. 16 Федерального закона № 113-ФЗ юридические лица независимо от организационно-правовых форм и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, незамедлительно предоставлять в федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях информацию о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, утвержден приказом Минприроды России от 30.07.2020 года № 509 «Об утверждении порядка предоставления юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и физическими лицами, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды указанной информации, а также информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду» (далее - Приказ Минприроды России № 509).

В соответствии пунктом 5 Приказа Минприроды России № 509 поставщик информации согласовывает с ближайшим территориальным органом Росгидромета конкретное подведомственное Росгидромету государственное учреждение, в которое будет предоставлять информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, сроки и формат ее предоставления.

Тем самым лицензиаты, являясь поставщиками информации, должны согласовать с Департаментом Росгидромета по СФО конкретное подведомственное Росгидромету государственное учреждение, в которое они планируют предоставлять полученную информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

Ввиду вышеизложенного и в соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом в 2022 году объявлены 28 предостережений о

недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях. В результате 13 лицензиатов обратились за согласованием.

Приказом Минприроды России от 24.01.2022 № 35, вступившим в силу с 01.09.2022, утвержден Порядок предоставления юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими сбор информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды указанной информации, а также информации о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду (далее – Порядок).

Согласно пункту 8 Порядка поставщики информации, обладающие лицензией на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на момент вступления в силу Порядка, обязаны обеспечить предоставление вновь полученной информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении в соответствии с Порядком в срок не позднее трех месяцев с момента вступления его в силу, т.е. до 01 декабря 2022 года.

Пунктом 11 Порядка предусмотрено предоставление поставщиками информации сведений о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду в Росгидромет в течение 1 календарного дня после ее получения.

Неисполнение вышеотмеченных обязательств влечет нарушение обязательных требований закона лицензиатом, выполняющим работы (оказывающим услуги) по проведению наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнении.

В соответствии с пунктами 2, 8 Порядка, утвержденного Приказом Минприроды России от 24.01.2022 № 35 проинформированы 124 лицензиата о необходимости предоставления информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также информацию о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают и (или) могут оказать негативное воздействие на окружающую среду в Единый государственный фонд данных. В результате 61 лицензиат передал наблюдаемую информацию в подведомственные учреждения Росгидромета.

В тоже время, лицензиаты оповещены, что ст. 18 ФЗ № 113 предусмотрена уголовная, административная и иная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а в частности административная ответственность согласно статьям 8.5, 8.40, 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В III квартале 2022 года в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ проведено Департаментом проведено 1 профилактическое мероприятие (консультирование) для лицензиатов и соискателей лицензии по теме: «Организация лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, а также порядок организации и осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях» в формате видео-конференц-связи.

Проведены 40 устных и 3 письменных консультаций по вопросам периодичности и порядке проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных), порядка отнесения объекта государственного надзора к категории риска, периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий объектов государственного надзора в зависимости от категории риска, а также состава и порядок осуществления профилактических мероприятий.

В III квартале 2022 года Департаментом выявлена 1 организация, имеющая лицензию Росгидромета в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и осуществляющая работы по определению уровня загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов. Выполняя лицензируемые работы по предоставлению аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении согласно договору для проекта норматива допустимых сбросов (далее - НДС) по выпуску сточных вод в реку. Между лицензиатом и заказчиком заключен договор на оказание услуг по проведению лабораторных исследований сточных и природных вод. Указанные в лицензии виды работ не дают право осуществлять лицензируемый вид работ по предоставлению аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении потребителю.

Согласно ч. 7. ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций разрешительных режимов, в том числе в форме лицензирования, устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 113-ФЗ юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели, осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, определен Положением о лицензировании.

Пунктом 10 Положения о лицензировании установлено, что при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному реестром лицензий, и (или) выполнять новые работы (оказывать новые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности, не предусмотренный реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указывается этот адрес, сведения о работах (услугах), которые лицензиат намерен выполнять (оказывать), и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям, указанным в пункте 5 настоящего Положения.

Пунктом 31 Положения о лицензировании установлено, что при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, лицензирующий орган, его территориальные органы объявляют лицензиату предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В рамках реализации своих полномочий, Департаментом выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. По результату выданного предостережения хозяйствующий субъект внес изменения в реестр лицензиатов в соответствии с выполняемыми видами работ.

Профилактические визиты, в рамках ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом не проводились.

2.4. По результатам контрольно-надзорной деятельности Департаментом В III квартале 2022 года

Начислено штрафных санкций на сумму (руб.)	23 000
Из них взыскано	23 000
Из них изменены решения судами (руб.)	0

2.5. Наиболее часто выявляемые нарушения

Нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
Осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии	- Федеральный закон № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (часть 1 статьи 18); - Федеральный закон № 113-ФЗ (статья 10); - Положение о лицензировании (пункты 2,5,10,11,23)	Разъяснения в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, об обязательных требованиях, предъявляемых лицензиату, а также по факту обращения лицензиата (соискателя лицензии) по вопросам переоформления лицензии
Отсутствие у лицензиатов стационарных (маршрутных) пунктов наблюдений, паспортов и программ наблюдений	- Положение о лицензировании (пункт 5)	Организовать работу пунктов наблюдений в соответствии с приказом Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 524
Не согласовано с Департаментом Росгидромета по СФО конкретное подведомственное государственное учреждение, в которое лицензиат планирует предоставлять полученную информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении	- Приказ Минприроды России от 24.01.2022 № 35 (пункт 5); - Федеральный закон № 248-ФЗ (часть 1 статьи 49)	Направление информационных писем о необходимости согласования конкретное подведомственных Росгидромету государственных учреждений, а также объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований лицензиатам

3. Судебная практика Департамента за III квартал 2022 года

В III квартале 2022 года в ходе контрольно-надзорной деятельности Департаментом возбуждено 6 дел о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности в сфере гидрометеорологии

с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, а именно, по адресу, не указанному в лицензии.

По результатам их рассмотрения судами (арбитражными судами) 2 должностных лица и 3 юридических лица привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде предупреждения, одно должностное лицо – с назначением наказания в виде штрафа в размере 3 тыс. рублей.

Кроме того, Департаментом в рамках контрольных мероприятий возбуждено 2 дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.5 КоАП РФ, за сокрытие информации об экстремально высоком загрязнении окружающей среды, по итогам рассмотрения которых юридическому и должностному лицу назначено административное наказание в виде штрафов в размере 20 тыс. рублей и 3 тыс. рублей соответственно.

Постановлениями Седьмого арбитражного апелляционного суда от 27.01.2022 и Арбитражного Суда Западно-Сибирского округа от 13.05.2022 оставлено без изменения решение Арбитражного суда Алтайского края от 20.08.2021 об отказе в удовлетворении заявления Департамента о привлечении СЧУ СФО НАЛ к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии. (протокол об административном правонарушении составлен по результатам плановой проверки, проведенной в 2021 году).

В ходе рассмотрения дела суд установил, что обществом осуществлялась деятельность по подготовке и предоставлению потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное). Отборы осуществлялись в период с апреля 2020 года по декабрь 2020 года, последний из них – 09.12.2020. Поскольку протокол об административном правонарушении составлен 19.08.2021, суд пришел к выводу о пропуске сроков давности привлечения к административной ответственности. Довод Департамента о дпящемся характере вменяемого правонарушения отклонен.

СЧУ СФО НАЛ обратилось в арбитражный суд с заявлением о взыскании с Департамента судебных расходов, связанных с оплатой юридических услуг представителя.

Этим же юридическим лицом в судебном порядке было оспорено предписание об устранении нарушений, выданное Департаментом по результатам проведения плановой проверки и содержащее требование о выполнении мероприятий по переоформлению действующей лицензии в установленные сроки.

В обоснование своих требований заявитель указал, что предписание является незаконным в части установленного срока внесения изменений в лицензию, поскольку в соответствии с Постановлением Правительства

Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» лицензии должны быть переоформлены в срок до 01.01.2023 года, а не в течение 90 дней, как следует из предписания. Также заявитель полагал, что осуществляемая им деятельность по предоставлению аналитической и расчетной информации о загрязнении атмосферного воздуха, почв и поверхностных водных объектов не подлежит лицензированию.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 13.02.2022, оставленным без изменения постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2022, в удовлетворении заявления отказано.

Суды признали доводы заявителя несостоятельными, а выданное предписание исполнимым; СЧУ СФО НАЛ вправе обратиться с заявлением о продлении срока исполнения предписания либо прекратить выполнение и оказание услуг, не предусмотренных лицензией, и осуществлять только тот вид деятельности, на который выдана лицензия.