

УТВЕРЖДЕНО:

Начальник департамента Росгидромета по СФО

А.Н. Гритчин



2017 г.

Ежеквартальный отчет по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по СФО за 2 квартал 2017 года.

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также приказом Росгидромета от 16.09.2016 №422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Росгидромета»:

I. Нормативно-правовая база проведения лицензионного контроля (надзора)

При осуществлении контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления Департамент Росгидромета по СФО (далее – департамент) руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации № 1425 от 15 ноября 1997 г. «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 № 807 «Об утверждении Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 № 946 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации»;
- Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372;
- Административным регламентом предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным приказом Минприроды России от 28.06.2012 № 174;
- Административным регламентом предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденным Минприроды России от 28 июня 2012 № 175;
- Приказом Росгидромета от 02 марта 2000 № 31 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы».

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органы прокуратуры:

На 2017 год департаментом был утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включающий 9 проверок.

При подготовке планов департамент руководствовался требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Проекты планов прошли процедуру согласования с управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в СФО.

Утвержденный руководителем Росгидромета план размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://drsfo.ru/deyatelnost/litsenzirovanie/plan-kontrolnykh-meropriyatiy/>.

В части проведения совместных плановых проверок с другими органами контроля (надзора) по единому сроку проведения совпадающих контрольных мероприятий с органами прокуратуры бывают разногласия.

2. *Использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленные федеральными законами случаях:*

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ основанием для проведения внеплановых проверок являются:

- 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды;
- 2) поступление в департамент обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:
 - а) возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде;
 - б) причинение вреда окружающей среде.

Во 2 квартале 2017 года департаментом была проведена 1 внеплановая проверка по п.1 ст.19.5 КоАП «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль». По результатам проверки нарушений не выявлено. Информация занесена в «Единый реестр проверок».

В органы прокуратуры заявление о согласовании внеплановой проверки не направлялось, так как указанная внеплановая проверка не требует согласования с органами прокуратуры (п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

3. *Разработки и издания решений о проведении проверок, их содержания:*

Во 2 квартале 2017 года департамент провел 3 плановые проверки, включенные в ежегодный план на основании истечения трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки.

Проведена документарно-выездная проверка, срок проведения составил 16 рабочих дней и 2 выездные – 3 и 5 дней соответственно. По результатам проверок составлены акты. Информация занесена в «Единый реестр проверок».

По результатам лицензионной проверки краевого государственного бюджетного учреждения «Центр реализации мероприятий по природопользованию и охране окружающей среды Красноярского края» поступила 1 жалоба на действие должностного лица департамента, а именно включение сотрудника организации в перечень лиц, допустивших нарушение лицензионных требований.

4. *Выбор документарной или выездной проверки*

Выбор вида проверки определяется исходя из выявленных ранее нарушений.

5. *Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки:*

В связи с введением ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст.4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.9 ст.9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Исчисление сроков проведения проверок, согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, не превышает двадцать рабочих дней. Департаментом во 2 квартале не допущено нарушения сроков проведения проверок.

б. *Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки, оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам:*

Для соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки департамент руководствуется ст. 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. За 2 квартал сотрудниками департамента не было допущено нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

По результатам проверок должностными лицами департамента, составляется акт проверки. Акт проверки оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

При проведении документарных проверок один экземпляр акта направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки и хранится в деле департамента.

По результатам проведенных проверок проводятся профилактические мероприятия, в части устных разъяснений по недопущению нарушений, а также административно-правовые мероприятия в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям,

включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

7. *Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям:*

За 2 квартал 2017 года заявления и обращения граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям в адрес департамента не поступало.

8. *Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении контроля (надзора).*

Во 2 квартале в ходе проведения лицензионной проверки было выявлено 1 нарушение по ч.2 ст.14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)». Департаментом был составлен протокол об административном правонарушении и в силу ч.3 ст.23.1 КоАП РФ документы для рассмотрения о привлечении к административной ответственности направлены в арбитражный суд. Рассмотрение заявленного требования арбитражного судом назначено на 11.07.2017года.

Также, во 2 квартале департаментом подана апелляционная жалоба на решение суда о привлечении к административной ответственности по ч.2 ст.14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)».

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами контроля (надзора):

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проверок являются следующие нарушения:

- выполняемые виды работ, подлежащие лицензированию не указаны в лицензии;
- не в полном объеме передаются данные об уровне загрязнения окружающей среды в Единый государственный фонд данных.

Меры, принимаемые департаментом по недопущению нарушений лицензиатами лицензионных требований в ходе проверок, заключаются в применении предусмотренных законодательством мероприятий ограничительного, предупредительного и профилактического характера, а именно: в выдачи предписания, разъяснении норм законодательства, консультировании по средствам телефонной связи, электронной почты, проведении семинаров при выездных проверках, а также на сайте департамента в разделе «Общественная приёмная» размещена информация по обращению граждан, в которой заинтересованные лица могут задать интересующий их вопрос.

2. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований:

В результате анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департаментом сделаны следующие выводы.

1. В перечень лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления» необходимо включить:

- в п.4 пп. а), п.5 пп. а), п.7 пп. г) «Наличие у лицензиата, в том числе технической документации (РД, Наставления Росгидромета)» в соответствии с п.3 ст.8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ;
- утвердить форму (вид) передачи лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении должны соответствовать требованиям РД 52.19.143-2010 «Перечень документов архивного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении» как для структурных подразделений и учреждений Росгидромета;

– установить ежегодные сроки для передачи лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

2. Не разработаны административный регламент по осуществлению надзора за деятельностью в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

3. При проведении выездной проверки в случае выявления нарушения(ий) – специалистам, осуществляющим проверку, необходимо в установленные сроки выписать протокол на месте. В виду того что специалисты, которые выезжают на проверку не имеют право подписи (только начальник департамента или его заместитель), возникает проблема о своевременной фиксации нарушения и передачи его в компетентные органы.